

共建“一带一路”：建设更美好的世界

“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会
研究成果和建议报告

“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会报告员 致第二届高峰论坛筹委会主任杨洁篪的信

北京

第二届“一带一路”国际合作高峰论坛筹备委员会主任
杨洁篪先生阁下

阁下，

作为“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会报告员，我们谨代表咨委会向您提交《“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会研究成果和建议报告》。该报告以咨委会第一次会议为基础，反映了对包括“一带一路”国际合作高峰论坛在内的“一带一路”有关合作的分析、知名国际机构和学者的研究成果及政策建议。

我们根据咨委会议事规则以及2018年12月16日至17日咨委会第一次会议讨论情况，起草了此份报告。您在会议开幕式上高屋建瓴的讲话和建议，以及会议期间中国政府有关部门的介绍，令我们深受启发，也拓宽了我们对“一带一路”合作的认识。经咨委会同意，我们负责牵头起草报告。在此过程中，我们与咨委会委员和特邀嘉宾保持着密切沟通。

在报告中，我们回顾了过去六年来“一带一路”建设的进展情况，评估了其对世界经济增长的影响。我们认为，“一带一路”通过改善基础设施互联互通，有助于消除发展中国家经济增长和贸易投资的瓶颈，助力区域经济一体化进程，并为后全球金融危机时代的世界经济提供新的增长动力。

我们分析了“一带一路”倡议与联合国2030年可持续发展议程之间的协同效应，认为“一带一路”可通过推动减贫和应对气候变化，拓展发展融资渠道，成为落实联合国2030年议程的重要平台。

我们还探讨了未来“一带一路”合作重点，包括：强化“一带一路”合作的多边属性；促进贸易投资自由化便利化，建设开放型世界经济；加强软联通和硬

联通；推进项目合作，取得更多务实成果；加强产业合作，促进非洲工业化；开展多元化的项目融资；加强“一带一路”合作的品牌建设。

最后，为支持高峰论坛的长期发展，我们建议每 2-3 年定期举办高峰论坛并在两次高峰论坛期间举办一系列后续配套活动。

我们相信，本报告中的研究成果和建议将进一步丰富有关高质量共建“一带一路”的讨论。

我们感谢您的信任以及报告起草过程中各方给予的帮助，并期待您继续予以支持。

顺致敬意。



阿赫塔尔



林毅夫

二〇一九年四月十日

目 录

前 言	1
第一章 “一带一路” 合作进展回顾	3
第二章 “一带一路”：挖掘经济增长新动力	7
第三章 “一带一路”：支持联合国 2030 年可持续发展议程	12
第四章 未来“一带一路”合作的重点领域	16
第五章 加强“一带一路”合作机制和能力建设	20
结 语	23
附 件：“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会议事规则	24

前 言

成立“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会（咨委会），是2017年5月举行的首届高峰论坛的成果之一。咨委会是非营利性、国际性政策咨询机构，主要职能是为高峰论坛的发展提供智力支持。委员以个人身份参与咨委会活动，名单如下（按英文姓氏字母顺序）：

- 一、阿赫塔尔，联合国亚洲及太平洋经济社会委员会前执行秘书；
- 二、范智廉，英国财政部“一带一路”金融与专业服务合作特使，汇丰集团前主席；
- 三、伊万诺夫，俄罗斯智库国际事务委员会主席，俄罗斯联邦前外交部长、联邦安全会议前秘书；
- 四、林毅夫，世界银行前副行长，北京大学国家发展研究院名誉院长；
- 五、马凯硕，新加坡国立大学李光耀公共政策学院前院长；
- 六、姆温查，非洲联盟委员会前副主席；
- 七、冯慧兰，印度尼西亚前贸易部长，前旅游与创意经济部长；
- 八、普罗迪，欧盟委员会前主席，意大利前总理；
- 九、拉法兰，法国前总理；
- 十、沙拉夫，埃及前总理；
- 十一、张军，中国外交部部长助理（咨委会召集人）；
- 十二、巴尔塞纳，联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会执行秘书（咨委会特邀嘉宾）。

2018年12月16日至17日，咨委会第一次会议在北京举行，重点讨论以下三个议题：（一）“一带一路”倡议、联合国2030年议程与世界经济增长；（二）“一带一路”合作重点领域；（三）“一带一路”合作机制和能力建设。

咨委会同意在第一次会议讨论的基础上形成一份成果和政策建议报告，向第二届高峰论坛筹委会提交。

咨委会认为，“一带一路”正在为世界经济提供新的增长点，并助力各国落实联合国2030年可持续发展议程。通过改善基础设施互联互通，“一带一路”可以打破阻碍经济增长的基础设施瓶颈，促进商品、服务、贸易、投资和人员的

跨境流动。通过帮助各国消除贫困和应对气候变化，“一带一路”也可成为实现可持续发展目标的重要手段。

本报告对未来“一带一路”合作的重点领域提出建议，包括：强化“一带一路”合作的多边属性；促进贸易投资自由化便利化，建设开放型世界经济；加强软联通和硬联通；推进项目合作，取得更多务实成果；加强产业合作，促进非洲工业化；加大项目融资支持力度；加强“一带一路”合作的品牌建设。

为进一步扩大合作的积极效应，“一带一路”应聚焦高质量项目，充分发挥其对发展的催化剂作用。通过打造高质量、可靠、抗风险、可持续、经济可行、广泛受益的基础设施，塑造好“一带一路”的品牌。

第二届高峰论坛将于2019年4月在北京举行，这是各方进一步凝聚合作共识、增进对“一带一路”理解的机遇。根据报告中所提建议，咨委会期待第二届高峰论坛以推动高质量共建“一带一路”为重点目标，支持多边主义，促进落实2030年可持续发展议程，建立广泛的全球互联互通伙伴关系，构建开放型世界经济。咨委会还建议加强高峰论坛机制和能力建设，继续发挥好高峰论坛作用，建立健全融资和各领域多边合作机制，推动“一带一路”合作行稳致远。

第一章 “一带一路”合作进展回顾

一、背景

2008年金融危机以来，国际经济合作一直聚焦发掘新增长点，推动低迷的世界经济进入新增长周期。在此背景下，中国国家主席习近平在2013年提出建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路倡议（“一带一路”倡议），重点通过促进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，为各国共同发展和共享繁荣创造新机遇。“一带一路”倡议正得到越来越多的国际支持，逐步发展成为一个发挥建设性作用并受到广泛支持的国际经济合作平台。

“一带一路”国际合作高峰论坛（BRF）是促进“一带一路”合作的高层次、综合性多边平台。首届高峰论坛于2017年5月在北京召开，旨在促进各国及地区发展战略对接，推动参与国之间的务实合作。30位国家元首和政府首脑，以及来自140多个国家和80多个国际组织的1600多名代表与会，会后发表了领导人圆桌峰会联合公报和论坛成果清单。

在联合公报中，与会领导人表示要在共商共建共享的基础上加强合作，秉持“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝绸之路精神，重点推动政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通五大领域合作，并认为各方通过共建“一带一路”，对接互联互通倡议，为国际合作提供了新机遇、注入了新动力。

第二届高峰论坛将于2019年4月在北京举行，主题为“共建‘一带一路’、开创美好未来”。这将为“一带一路”参与国加强交流、凝聚共识和深化合作提供新机遇。

“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会是首届高峰论坛成果之一，是非营利性、国际性政策咨询机构，负责为高峰论坛的发展提供智力支持。主要职能包括：为高峰论坛的主题、议题、议程和成果提供建议；为高峰论坛和“一带一路”合作的中长期发展提供政策建议；促进“一带一路”相关的务实合作；增进国际社会对“一带一路”倡议和高峰论坛的理解。

2018年12月16日至17日，咨委会第一次会议在北京举行。咨委会委员和特邀嘉宾重点讨论了以下三个议题：（一）“一带一路”倡议、联合国2030年

议程与世界经济增长；（二）“一带一路”合作重点领域；（三）“一带一路”合作机制和能力建设。

二、以史为鉴：从古丝绸之路到“一带一路”倡议

丝绸之路是历史上通过巨大和复合型贸易通道，连接亚洲、欧洲和非洲国家的走廊。丝绸之路起源于 2000 多年前横跨亚欧大陆的陆上贸易通道，以沿线主要货物——丝绸命名。唐朝时期，中国经济中心南移，海上丝绸之路开始兴盛。除丝绸外，中国的茶叶、瓷器、青铜器和铁器运往西方，西方的香料、珠宝和其他商品运至中国。古丝绸之路打开了各国友好交往的窗口，为人类进步的历史增添了精彩篇章。几千年来，“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝绸之路精神薪火相传，推动了人类文明进步，为海上和陆上丝绸之路沿线国家的发展繁荣作出了巨大贡献。

“一带一路”倡议包含“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”。

“一带”重点关注亚欧大陆的互联互通，“一路”则着眼于亚洲、非洲、美洲和欧洲经济体之间的海上联通。在陆上联通方面，主要依托国际大通道，以经济产业合作园区为平台，共同打造新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国-中亚-西亚、中国-中南半岛经济等走廊；海上联通方面，以重点港口为节点，建设顺畅安全高效的运输大通道。中巴、孟中印缅两个经济走廊与“一带一路”的陆上和海上部分都有紧密联系。¹

通过重振古丝绸之路精神，“一带一路”合作旨在为世界经济提供新的增长点，并为国际经济合作拓展新空间。“一带一路”合作主要侧重于基础设施建设，通过双边、三边和多边合作，在五个优先领域加强硬联通和软联通。

三、进展回顾

在全体合作伙伴的共同努力下，过去六年来，“一带一路”合作取得了令人瞩目的进展。

（一）政策沟通

截至 2019 年 3 月底，已有 125 个国家和 29 个国际组织与中国签署了合作文件。“一带一路”合作理念在多个联合国文件中得到正面评价。“一带一路”倡议还与各国、各区域和全球层面的发展规划和倡议进行对接，其中包括联合国、

¹ 中华人民共和国国家发展与改革委员会,外交部,商务部.《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》[R]. 2015,3.

非洲联盟、东南亚国家联盟、欧洲联盟、欧亚经济联盟、拉美和加勒比国家共同体等提出的规划或倡议。

（二）设施联通

铁路、港口和管道等领域的一大批重要基础设施项目正在亚洲、欧洲、非洲等地推进。参与国提出的六大经济走廊²正在稳步建设。新建的蒙巴萨—内罗毕铁路将肯尼亚最大港口和首都之间的交通时间从 10 小时减少到 4 小时，亚的斯亚贝巴—吉布提铁路则将两地间的交通时间从 7 天缩短到 12 小时。截至 2018 年底，中欧班列已累计开行超过 13,000 列，通达欧洲 15 个国家 49 个城市。随着中老铁路的建设，老挝将从“陆锁国”转变为“陆联国”。航空运输协议下新航线的开通进一步加强了交通便利。

（三）贸易畅通

截至 2018 年底，中国与“一带一路”沿线国家的货物贸易量已超过 6 万亿美元。中国对这些国家的直接投资已超过 700 亿美元。2013 至 2018 年，中国和 24 个国家建立了 82 个经贸合作区和工业园区，总投资超过 280 亿美元，有来自世界各地近 4,000 家企业进驻，为当地创造了 244,000 个就业岗位³。《“一带一路”税收合作倡议》已发布，“一带一路”税收征管合作机制即将成立，以进一步促进贸易和投资便利化，改善营商环境。

（四）资金融通

截至 2018 年底，已有 28 个国家核准了《“一带一路”融资指导原则》。世界银行、亚洲基础设施投资银行、亚洲开发银行、新开发银行、欧洲复兴开发银行、欧洲投资银行和非洲开发银行等多边开发银行参与了“一带一路”投融资合作。丝路基金已支持 28 个项目，承诺资金 110 亿美元。中国在首届高峰论坛宣布的 3,800 亿人民币专项贷款已经作出相应安排。在丝路基金和欧洲投资基金合作下，中欧共同投资基金于 2017 年 7 月启动并已完成首次筹资。通过双边合作建立的中非发展基金等共同融资机制也参与了“一带一路”有关融资。

（五）民心相通

教育、科技、文化、旅游、媒体、智库等民间交流与合作进一步加强。到

² 即新亚欧大陆桥经济走廊、中蒙俄经济走廊、中国-中亚-西亚经济走廊、中国-中南半岛经济走廊、中巴经济走廊和孟中印缅经济走廊。

³ 博鳌亚洲论坛研究培训院.《亚洲经济周报》[J]. 2018, (37):19.

另见：<http://www.boaoforum.org/u/cms/www/201809/25103233ma9i.pdf>

2020年，中国与“一带一路”沿线国家双向游客数量预计将超过8,500万，旅游收入将达到约1,100亿美元。为促进“一带一路”合作伙伴之间的文化交流，丝绸之路国际剧院联盟、丝绸之路国际博物馆联盟、丝绸之路国际艺术节联盟、丝绸之路国际图书馆联盟、丝绸之路国际美术馆联盟已经落地。“一带一路”智库合作网络已成立并为“一带一路”建言献策。

咨委会委员认为“一带一路”合作已取得巨大进展，同时注意到，为实现“一带一路”合作共赢、成果共享的愿景，下一步合作还有提升空间，并在后续章节中给出了有关建议。

第二章：一带一路：挖掘经济增长新动力

2008 年全球金融危机以来，发掘世界经济新增长点一直是国际经济合作的第一要务。然而，危机后十多年来，世界经济增长依旧乏力和不均衡，保护主义和各种不确定性仍在影响增长前景。

近期国际货币基金组织再次下调 2019 年及 2020 年全球经济增长预期，全球经济下行风险加大，一系列导火索可能导致风险加剧，对经济增长产生负面影响。国际货币基金组织提出了应对上述挑战的政策建议，包括加强多边合作，消除各方对以规则为基础的贸易体制的质疑和不满，降低贸易成本，不使用关税和非关税壁垒手段解决贸易纠纷，利用国内政策释放增长潜力，增加包容性和可持续性，增强财政和金融缓冲能力⁴。

在此背景下，“一带一路”致力于推动经济要素高效流动，通过提升基础设施互联互通促进市场融合，有助于破除一些国家实现长期经济增长面临的基础设施瓶颈，推动贸易投资便利化，为世界经济增长注入新动力。

一、基础设施对经济增长的影响：分析性评估

许多研究已评估基础设施对经济增长的影响。基础设施建设能提升竞争力和生产力，改善公共服务可及性，创造就业，促进经济发展和社会进步。公路、港口、机场、铁路和电信网络是贸易和物流的载体，而低碳驱动的能源转型正在促成合理的能源结构，水利基础设施和可再生能源发电还有利于提升公共健康。基础设施的社会经济回报率高，研究显示，长期看，1 美元的基础设施投资可以通过提高生产率，拉动 20 美分的 GDP 增长⁵。公共领域的合理投资也将激发经济高质量增长的潜力。

亚洲开发银行一项研究进一步证明，基础设施开发可拉动增长，消除贫困，如辅以合适的技术则将提升要素（资本、劳动力）生产率。有效、均衡的基础设施开发具有积极外部效应和规模经济效应⁶。例如，公路和铁路网络的完善可降低运输成本，提升库存管理，降低通勤成本和时间。社会领域基础设施的发展可

⁴ International Monetary Fund. World Economic Outlook Update: A Weakening Global Expansion[R]. 2019,1. see at: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2019/01/11/weo-update-january-2019>

⁵ McKinsey Global Institute. Bridging Global Infrastructure Gaps[R]. 2016,6.

⁶ Stéphane Straub, Akiko Terada-Hagiwara. Infrastructure and Growth in Developing Asia[A]. ADB Economics Working Paper Series[C]. Asia Development Bank,2010,11:1.

提升健康和 Education 服务。通信网络的便捷化能加速市场出清，更快捷的信息流动能促进竞争。这将对经济活动主体的专业化及其创新动力的提升带来不同形式的集聚效应⁷。

改善基础设施对减贫有直接影响，可满足人们对水、卫生、电力、电话、计算机、交通等生活基本服务的需求。减贫则有助于推动经济增长更可持续⁸。

由于人口结构变化、经济和地区发展差异等因素，全球投资需求正不断扩大。麦肯锡报告显示，要实现预期的经济增长目标，基础设施建设投资应达到 GDP 的 3.8%，或者说在 2016 至 2030 年间，平均每年应达到 3.3 万亿美元。其中新兴经济体的基建投资需求约占总需求的 60%⁹。全球基础设施中心报告预测，2016 年至 2040 年，全球基础设施投资需求将达 94 万亿美元，比当前趋势下可实现的投资额高出 19%。如果 GDP 增长超出预期，基础设施投资需求将进一步提升。能源、公路领域的投资需求最为迫切，超过全球基础设施投资需求的三分之二。全球基础设施投资缺口约 14.9 万亿美元，上述两大领域缺口占 75%。因此，为提高生产力，满足民众需求，应鼓励各国重点投资基础设施建设¹⁰。

二、“一带一路”合作打破增长瓶颈

咨委会认为，“一带一路”合作可通过加强参与国国内及区域走廊的基础设施建设，帮助各国尤其是发展中国家破解实现工业化的主要瓶颈。以经济可行性、抗风险性和可持续性为特点的高质量设施联通，可以催生新的产业价值链和供应链，创造就业和培育人力资源，支持长期经济发展。

中巴经济走廊的理念和实施框架就是很好的例证，展示了“一带一路”如何帮助一国消除经济发展关键掣肘因素和挑战，如何通过基建项目促进经济增长，进而支持巴基斯坦长期发展目标。

过去十年来，巴基斯坦的电力短缺严重迟滞经济、工业发展，造成民众生活困难。即便在巴基斯坦首都伊斯兰堡，每年夏季日均停电约 12 小时。频繁的停电和电压不稳导致制造成本高昂，生产装配线中断，机械故障风险上升。长期电力不足阻碍了该国的工业化进程，有损其生产力和竞争力，对经济增长产生了负面影响。为了确保能源这一人民生活和工业生产的生命线，巴基斯坦已规划建设

⁷ *Ibid*, Page 10.

⁸ *Ibid*, Page 1.

⁹ McKinsey Global Institute. Bridging Global Infrastructure Gaps[R]. 2016,6.

¹⁰ Global Infrastructure Hub. Global Infrastructure Outlook[R]. 2017,7.

了水电、太阳能、风电、煤电等 15 个能源项目，将之作为中巴经济走廊重点项目，总发电量达到 11,110 兆瓦。截至 2018 年底，已有 7 座建成投产，6 座在建设过程中。这些已建成的能源项目为巴基斯坦国家电网增加了 3240 兆瓦电力，占巴基斯坦总装机容量 29000 兆瓦的 11% 以上¹¹。仅在俾路支省胡布地区，中电国际胡布发电公司（CPHGC）的 2*660MW 发电厂项目就可以满足 400 万巴基斯坦家庭的电力需求，创造近 1 万个就业机会¹²。

中巴经济走廊的全面建设将释放巴基斯坦更多增长潜能。迄今，中巴经济走廊项目实施已为巴人民创造了超过 75000 个直接就业机会，同时通过带动原材料加工和餐饮等相关上下游产业，为当地人民提供更多的就业机会¹³。德勤公司 2017 年的一项研究显示，在 2015 年至 2030 年期间，中巴经济走廊将为巴基斯坦人民创造 70 万个工作岗位¹⁴。巴基斯坦计划发展与改革部中巴经济走廊能力建设中心的研究显示，中巴经济走廊将总共创造 120 万个工作岗位¹⁵。此外，先进工艺和成熟经验的传播也有利于巴基斯坦人力资源的开发。根据世界银行统计，巴基斯坦的国内生产总值增速从 2013 年的 3.5% 上升为 2017 年的 5.7%。

一些咨委会委员还指出，“一带一路”合作除了有助于发展中国家的经济增长，也为发达国家带来正面的经济和社会外溢效应。例如，非洲人口快速增长和社会经济发展落后，导致从非洲流入欧洲的移民增加。如不加控制，在可预见的未来，移民潮将成为欧洲国家面临的最大挑战之一。通过破除阻碍增长的基础设施瓶颈，“一带一路”合作能够促进非洲国家的经济增长和社会发展，提高当地人民在本国的就业机会和生活水平。因此，“一带一路”合作可被视为“给欧洲的礼物”。未来，中国与欧盟可进一步探讨共同发起并投资的具体项目，帮助非洲国家发展。

三、“一带一路”合作促进贸易投资便利化，推动地区经济一体化

咨委会认为，“一带一路”合作通过减少贸易投资壁垒，促进了贸易投资增

¹¹ Embassy of the People's Republic of China in the Islamic Republic of Pakistan. Latest Progress of CPEC[EB/OL].pk.chineseembassy.org/eng/zbqx/t1626097.htm,2018-12-29.

¹² China-Pakistan Economic Corridor.CPHGC's Unit 1 successfully synchronized with Pakistan national grid[EB/OL].http://www.cpecinfo.com/news/cphgc-unit-1-successfully-synchronized-with-pakistan-national-grid/NjQ4Mg==,2019-01-01.

¹³ Embassy of the People's Republic of China in the Islamic Republic of Pakistan. Latest Progress of CPEC[EB/OL].pk.chineseembassy.org/eng/zbqx/t1626097.htm,2018-12-29.

¹⁴ Deloitte. How will CPEC boost Pakistan economy?[EB/OL]. https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/pk/Documents/risk/pak-china-eco-corridor-deloittepk-noexp.pdf.

¹⁵ Shahid Rashid, Muhammad Muzammil Zia ,Shujaa Waqar. Employment Outlook of China Pakistan Economic Corridor: A Meta Analysis[J]. Center of Excellence for CPEC,Issue 2,2018, Working paper #028.

长，进一步促进区域经济一体化。

世界银行研究显示，通过加强基础设施联通，“一带一路”合作将显著减少货运时间和贸易成本。预计全球货运时长平均缩短 1.2%至 2.5%，总贸易成本降低 1.1%至 2.2%。“一带一路”经济体货运时间降低 1.7%至 3.2%，贸易成本降低 1.5%至 2.8%。其中，经济走廊沿线国家获益最大，货运时间最多可降低 11.9%，贸易成本最多可降低 10.2%¹⁶。

货运时间和贸易成本的降低相应地拉动了“一带一路”经济体间的贸易增长。研究显示，“一带一路”经济走廊建设能促进“一带一路”经济体间出口增加 4.6%，如果进一步降低通关延误，出口将增加 7.2%。此外，缔结有效的贸易协定和扩大市场准入将放大“一带一路”基础设施项目对贸易的提振作用，出口总额将提升 11.2%到 12.9%，如贸易合作与改善基础设施得到协同推进，这一数字还会更高¹⁷。兰德公司针对不同的运输模式，分析验证了改善交通互联互通对出口额的影响，其中铁路联通的加强对于贸易的促进作用最大¹⁸（参见表格 1）。

表 1

交通互联互通和基础设施对出口额影响的敏感度测试	
交通指标	对出口额影响
增加一条铁路线	+2.8%
航空距离减少 10%	+0.41%
海运距离减少 10%	+0.13%
公路密度提升 10%	+0.34%
铁路密度提升 10%	+0.21%

来源：Lu & Charlene etc., RAND 2018.

蒙巴萨—内罗毕铁路是“一带一路”合作促进贸易的又一案例。2017 年 5

¹⁶ François de Soyres, Alen Mulabdic, Siobhan Murray, Nadia Rocha, Michele Ruta. How Much Will the Belt and Road Initiative Reduce Trade Costs?[J]. World Bank Group, 2018, 10, Policy Research Working Paper 8614.

¹⁷ Suprabha Baniya, Nadia Rocha, Michele Ruta. Trade Effects of the New Silk Road A Gravity Analysis[R]. World Bank 2019.

¹⁸ Hui Lu, Charlene Rohr, Marco Hafner, Anna Knack. China Belt and Road Initiative: Measuring the impact of improving transportation connectivity on trade in the region[R/OL]. https://www.rand.org/pubs/research_reports/RR2625.html, 2018.

月该铁路竣工后，肯尼亚和东非地区最大港口蒙巴萨到该国首都内罗毕交通时间从 10 个小时降低至 4 小时。相比于窄轨铁路和公路运输，货运铁路带来的规模效应使得货运成本从每吨每公里 0.2 美元下降至 0.08 美元¹⁹。根据肯尼亚北部走廊交通运输协调署的报告，随着物流成本降低 10%-40%²⁰，蒙巴萨港口 2018 年前 9 个月货物吞吐量从 2017 年同期的 2270 万吨上升至 2320 万吨，中转货物量增加 40.1%²¹。铁路不仅为肯尼亚创造更多商业机会，还加强了它与其他东非内陆国的经济联系。作为东非各国进出口主要交通枢纽之一，肯尼亚有望借此发展成为区域物流和制造中心。

有证据表明，改善基础设施互联互通还有助于拉动投资。世界银行研究显示，“一带一路”交通网络建设将使“一带一路”国家吸引的外国直接投资增加 4.97%， “一带一路”国家之间的外国直接投资将增加 4.36%。其中东亚太平洋地区的外国直接投资预计增加 6.25%， 欧洲和中亚地区增加 4.7%， 中东和北非增加 3.37%， 南亚增加 5.19%， 撒哈拉以南非洲增加 7.47%。未加入“一带一路”的国家也将受益于区域经济一体化水平提升的外溢效应，特别是在非洲，一些国家吸引的外国直接投资有望增加 3.98%， 带来 0.13% 的 GDP 增长²²。

鉴于基础设施联通对经济增长的促进作用，一些咨委会委员强调，如各国在标准规则、法律法规和海关程序等方面加强对接，采用国际通行做法、规则和技术标准，基础设施联通所激发的潜能将进一步释放。因此，咨委会建议各国在上述领域加强协调，最大程度放大基础设施联通的催化作用，为本国和世界经济增长提供更多动力。一些咨委会委员还强调，“一带一路”合作应推动建设高标准、可靠、抗风险、可持续的基础设施，兼顾经济增长和可持续发展。下一章将进一步阐释“一带一路”合作对于可持续发展的贡献。

¹⁹ Ministry of Industry, Trade and Cooperatives, Republic of Kenya. High-Speed Rail Will Be an Economic Boost to Kenya[EB/OL]. <http://www.industrialization.go.ke/index.php/media-center/blog/358-high-speed-rail-will-be-an-economic-boost-to-kenya>

²⁰ 刘志强. 蒙内铁路 通向美好未来（“一带一路”5 年间）[EB/OL]. <http://world.people.com.cn/n1/2018/0813/c1002-30223878.html>,2018-08-13.

²¹ Business Daily Africa.Efficiency. SGR Seen Driving Growth at Mombasa Port[EB/OL]. <https://www.businessdailyafrica.com/corporate/shipping/Efficiency--SGR-seen-driving-growth-at-Mombasa-port-/4003122-4917434-9oyhp1/index.html>,2019-01-01.

²² Maggie Xiaoyang Chen, Chuanhao Lin. Foreign Investment across the Belt and Road Patterns, Determinants and Effects[R]. the World Bank Group, October 2018, Policy Research Working Paper 8607.

第三章：“一带一路”：支持 联合国 2030 年可持续发展议程

2015 年，联合国大会正式通过《2030 年可持续发展议程》，为携手推进可持续发展提供了全球愿景和蓝图。各国呼吁采取行动，实现作为 2030 年可持续发展议程核心内容的 17 个可持续发展目标（SDGs）（见表 2），促进繁荣并保护环境。各国意识到，只有采取兼顾经济发展，以及解决教育、医疗、平等、就业等一系列社会需求和应对气候变化、保护海洋与森林的战略，方能实现消除贫困及摆脱匮乏的目标²³。

表 2:17 个可持续发展目标

- 目标 1. 消除贫穷
- 目标 2. 消除饥饿
- 目标 3. 良好健康与福祉
- 目标 4. 优质教育
- 目标 5. 性别平等
- 目标 6. 清洁饮水与卫生设施
- 目标 7. 廉价和清洁能源
- 目标 8. 体面工作和经济增长
- 目标 9. 工业、创新和基础设施
- 目标 10. 缩小不平等
- 目标 11. 可持续城市和社区
- 目标 12. 负责任消费和生产
- 目标 13. 气候行动
- 目标 14. 水下生物
- 目标 15. 陆地生物
- 目标 16. 和平、正义与强大机构
- 目标 17. 促进目标实现的伙伴关系

²³ UN webpage on the 2030 Agenda for Sustainable Development.
See at: <https://sustainabledevelopment.un.org>, and <https://sustainabledevelopment.un.org/sdgs>

咨委会委员普遍认为，“一带一路”倡议和联合国 2030 年可持续发展议程虽然性质和范畴不同，但有很多共通之处，有望形成合力。

一、“一带一路”合作与联合国 2030 年可持续发展议程的对接

2030 可持续发展议程全面、富有远见，以人民为中心，为全球可持续发展提出了具有普遍性和变革性的目标和具体目标。“一带一路”合作致力于实现总体的经济、社会、财政、金融和环境可持续性目标。换言之，两者在促进相关合作方面拥有共同目标。“一带一路”倡议通过互联互通为经济增长提供新动力，有助于消除贫困，满足教育、医疗、平等、就业等社会需求。同时，“一带一路”倡议强调“促进环境高标准，同时统筹好经济增长、社会进步和环境保护之间的关系”²⁴，致力于环境保护及应对气候变化。

在执行手段方面，联合国 2030 年可持续发展议程聚焦重振全球伙伴关系，“推动全球高度参与，把各国政府、私营部门、民间社会、联合国系统和其他各方召集在一起，调动现有的一切资源，协助落实所有目标和具体目标”²⁵。“一带一路”合作秉持共商共建共享原则，同全球、区域及各国发展战略深化对接，为国际经济合作提供了平台。

“一带一路”合作框架下加强全面互联互通的诸多举措与联合国 2030 年可持续发展议程多项目标紧密相连，并能有效促进其落实。例如，通过设施联通刺激经济增长，有利于消除贫困和饥饿、改善人民福祉、提供经济适用的能源、孕育工业和创新发展等，这些都是联合国 2030 年可持续发展议程中的核心内容。此外，建设高质量、可靠、抗风险、可持续的基础设施也有利于应对气候变化。（见表 3）

²⁴ “一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会联合公报[R/OL]. <https://www.yidaiyilu.gov.cn/zchj/sbwj/13687.htm>,2017,5.

²⁵ 联合国大会.《变革我们的世界：2030 可持续发展议程》，2015 年 9 月 25 日.

表 3：“一带一路”合作重点领域与可持续发展目标的联系

合作进展	产生的影响	相关的可持续发展目标 (SDG)
政策沟通		
<ul style="list-style-type: none"> - 同 154 个国家和国际组织签署了合作文件（截至 2019 年 3 月底） - 加强“一带一路”倡议各地区、区域和全球发展倡议的对接 	<ul style="list-style-type: none"> - 不同国家、地区发展战略间实现协同增效 - 更紧密的“一带一路”伙伴关系 	SDG 17: 促进目标实现的伙伴关系
设施联通		
<ul style="list-style-type: none"> - 基础设施互联互通合作 - 在道路、铁路、港口、能源管线、电网和信息通信基础设施方面开展务实合作项目 	<ul style="list-style-type: none"> - 改善基础设施和互联互通条件 - 加强市场和资源的可及性,提高生产力 - 提升产业链、价值链、供应链 - 促进经济增长,改善人民福祉 	SDG 1: 消除贫困 SDG 2: 消除饥饿 SDG 5: 性别平等 SDG 7: 廉价和清洁能源 SDG 8: 体面工作和经济增长 SDG 9: 工业、创新和基础设施 SDG 10: 缩小不平等 SDG 11: 可持续城市和社区 SDG 13: 气候行动
贸易畅通		
<ul style="list-style-type: none"> - 贸易便利化 - 经贸合作区 - 自贸协议 - 经济走廊 - 投资便利化 	<ul style="list-style-type: none"> - 贸易额增加 - 为当地的产业链、工业水平和经济增长提供新动力 - 创造就业 - 改善营商环境 	SDG 1: 消除贫困 SDG 2: 消除饥饿 SDG 5: 性别平等 SDG 8: 体面工作和经济增长 SDG 9: 工业、创新和基础设施 SDG 10: 缩小不平等
资金融通		
<ul style="list-style-type: none"> - 《“一带一路”融资指导原则》 - 设立“一带一路”基础设施专项贷款 - 设立丝路基金、中欧基金、中非产业合作基金等 - 同国际货币基金组织开展能力建设合作 	<ul style="list-style-type: none"> - 弥补投资不足 - 拓宽基础设施、贸易的融资渠道,促进经济增长 	SDG 1: 消除贫困 SDG 2: 消除饥饿 SDG 8: 体面工作和经济增长 SDG 9: 工业、创新和基础设施 SDG 10: 缩小不平等
民心相通		
<ul style="list-style-type: none"> - 健康丝绸之路 - 廉洁丝绸之路 - 绿色丝绸之路 - 文化交流、旅游业合作 - “一带一路”专项奖学金 - 媒体、智库合作 - 民生项目 	<ul style="list-style-type: none"> - 改善人民健康水平和福祉 - 提高教育质量,激发创新活力 - 促进可持续经济社会发展 - 深化不同文化、文明间的相互理解 	SDG 1: 消除贫困 SDG 3: 良好健康与福祉 SDG 4: 优质教育 SDG 6: 清洁饮水与卫生设施 SDG 9: 工业、创新和基础设施 SDG 10: 缩小不平等 SDG 13: 气候行动

二、“一带一路”合作如何进一步推动落实联合国 2030 年可持续发展议程

多位咨委会委员和特邀嘉宾认为，“一带一路”覆盖了广阔地域和众多人口，提供了合作平台，动员了合作资源，可通过加强与 2030 年可持续发展议程的对接，成为落实后者的重要途径。联合国开发计划署与中国国际经济交流中心联合发布的报告认为，“一带一路”合作可成为实现可持续发展目标的加速器和强化剂²⁶。同时，也有委员认为，联合国 2030 年议程范围更广，“一带一路”合作应聚焦关联度更高的可持续发展目标。

- **为可持续发展提供公共产品。**可通过如下途径和举措实现：

- （一）政策对接应高度重视可持续发展议程；
- （二）满足全球基础设施需求，为实现可持续发展挖掘增长动力；
- （三）与其他多边倡议一道促进贸易和投资自由化便利化，支持全球化和区域经济一体化，建设开放型世界经济；
- （四）为有助于实现可持续发展的项目提供多元、长期、可持续的金融支持。

- **促进高质量务实合作。**咨委会相信，随着“一带一路”合作将“高质量”作为其核心议程，其未来发展将进一步支持可持续发展目标的落实。高质量可体现在如下领域：

- （一）确保项目的经济、社会、财政、金融和环境可持续性，符合当地法律法规，采用普遍接受的国际规则和标准；
- （二）通过成立“一带一路”绿色发展国际联盟、落实《巴黎协定》和加强绿色融资包括发行绿色债券等，打造绿色丝绸之路，实现生态可持续发展；
- （三）打造廉洁丝绸之路，以“零容忍”的态度、“零漏洞”的制度、“零障碍”的合作，根除腐败行为；
- （四）抓住数字经济和新工业革命所带来的机遇，推动建设创新丝绸之路，改善全球数字基础设施互联互通；
- （五）坚持以人民为中心的发展，在卫生和教育等领域实现早期收获。

²⁶ 联合国开发计划署，中国国际经济交流中心。“一带一路”倡议：变革全球治理，促进可持续发展[R]。2017。

第四章：未来“一带一路”合作的重点领域

咨委会注意到，“一带一路”合作在过去6年取得了显著进展，同时可采取更多举措，取得更多务实成果，确保有关合作走深走实、行稳致远。结合当前“一带一路”合作趋势，咨委会就下一步“一带一路”合作重点领域提出如下建议：

一、强化“一带一路”合作的多边属性

共商共建共享原则本质上要求以多边方式开展合作。多边化有助于扩大“一带一路”合作支持面，增强所有合作伙伴的归属感。

为此，应加强“一带一路”倡议同各国、区域和全球层面的发展战略或规划对接，包括联合国2030年可持续发展议程、非盟2063年议程、欧亚经济联盟的发展计划、东盟互联互通总体规划2025、亚太经合组织互联互通蓝图、欧盟欧亚互联互通战略等。

一些咨委会委员强调了欧亚大陆互联互通的重要性，认为“一带一路”合作应优先联通亚洲的制造业中心和作为全球最大市场的欧洲。

此外，咨委会强调，在多边属性的基础上坚持开放、包容和透明原则，有利于增强“一带一路”合作对潜在合作伙伴的吸引力。“一带一路”合作应欢迎所有感兴趣的国家和地区以双边、三边或多边形式参与，向包括政府、企业、金融机构和国际组织在内的利益攸关方开放，实现优势互补、资源共享。

二、加强贸易和投资自由化便利化，促进构建开放型世界经济

咨委会认为开放、包容、联动的世界经济符合各国利益，“一带一路”合作应继续坚定支持多边主义，维护以世界贸易组织为核心、以规则为基础的多边贸易体制，促进自由开放的贸易和投资，反对一切形式的保护主义。

为此，促进贸易畅通应继续成为未来“一带一路”合作的重点之一。咨委会鼓励合作伙伴建立自贸安排，降低贸易成本，消除边境上和边境后贸易投资壁垒，创造良好的营商环境。考虑到数字科技在促进贸易和投资方面的变革性作用，咨委会建议各国进一步利用数字经济和电子商务的潜能，实现更加强劲的经济增长。

三、在加强“硬联通”的同时促进“软联通”

正如电脑没有软件就无法运行一样，“软联通”是全面互联互通不可分割的

一部分，是基础设施硬联通的基础。咨委会指出，虽然设施联通对促进经济增长作用显著，但由于各国在规则、标准、法律法规和海关程序等方面的差异，其潜力尚未完全释放。鉴此，应以各国法律法规为基础，在上述领域加强协调统一，采用国际上广泛接受的规则、惯例、技术标准和最佳实践，进一步加强“软联通”。

海关合作可减少跨国贸易的时间、成本和不确定性，是贸易便利化的关键内容之一。咨委会鼓励合作伙伴在边境清关、信息互换、简化海关和过境手续等方面提高通关便利化水平。

加强监管和标准的协调统一也是合作重点之一。咨委会鼓励合作伙伴在基础设施、设备、贸易、环境和金融等领域推动信息互换、标准互认。

旅行便利化有助于促进跨境人员流动。咨委会注意到蒙古国在机场设立“一带一路”出入境快速通道，建议进一步推广该做法，促进合作伙伴之间的人员流动。

与此同时，考虑到发展中国家在这些领域的的能力差距，建议向发展中国家提供技术援助，分享技术和知识，增强其能力建设。

四、推进项目合作，取得更多务实成果

推进务实项目合作对于“一带一路”合作取得更多成果至关重要。

作为传统双边合作的有益补充，应进一步拓展有不同国家实质参与的三方合作或第三方市场合作，打造更广泛的伙伴关系，加强各施所长的专业合作，建设更好的项目。中法在 2015 年首次提出的“一带一路”三方合作模式近期被广泛接受并形成势头，包括德国、英国、西班牙、葡萄牙、新加坡、韩国、日本在内的 10 个国家正参与此类合作。三方合作有望为各国参与“一带一路”带来更大的灵活性和更广阔的空间。借助各国在产能、项目实施和先进技术方面的比较优势，有关合作可以为项目实施国提供高效率、高性价比、高质量的解决方案，造福项目所在国，尤其是发展中国家。

“一带一路”合作应重视项目质量，使其对发展的促进作用达到最优效果。咨委会呼吁各方努力建设高质量、可靠、抗风险、可持续包括环境可持续的基础设施，确保基础设施项目价格合理、包容可及、广泛受益，推动发展中国家工业化进程和融入全球价值链。

五、加强产业合作，促进非洲工业化

产业合作是“一带一路”合作的重要组成部分，可将基础设施互联互通在工业化和经济增长方面的催化效应转化为切实成果。近年，一大批工业园区已经建成并取得积极成果。咨委会认识到发展中国家尤其是非洲国家的工业化需求，建议通过进一步加强产业合作和开展能力建设，帮助这些国家融入并提升在全球产业链、价值链和供应链中的地位，促进非洲国家实现可持续的工业化，为经济长期发展提供动力，解决发展赤字问题。

鉴于新工业革命对提升生产力和竞争力的深远影响，咨委会建议产业合作应抓住新工业革命特别是新兴数字经济的机遇，从科技创新中获益。在此方面，有必要加强全球数字基础设施互联互通，帮助发展中国家开展能力建设，缩小数字鸿沟，打造数字丝绸之路。

六、扩大和利用多元化融资渠道

咨委会注意到，多项研究强调了基础设施投资存在的缺口，扩大项目融资支持十分重要。

作为传统融资来源，公共投资在基础设施投资方面的作用难以取代。同时，为了给项目提供长期、可持续的金融支持，吸引多边开发银行、国际和本地金融机构以及私营部门参与，通过共同融资、公私合营模式（PPP）等方式进行投资也非常重要。上文第三章第二部分关于高质量务实合作的内容对于加强国际融资支持不可或缺，即：

（一）确保项目的经济、社会、财政、金融和环境可持续性，符合当地法律法规，采用普遍接受的国际规则和标准；

（二）通过成立“一带一路”绿色发展国际联盟、落实《巴黎协定》和加强绿色融资包括发行绿色债券等，打造绿色丝绸之路，实现生态可持续发展；

（三）打造廉洁丝绸之路，以“零容忍”的态度、“零漏洞”的制度、“零障碍”的合作，根除腐败行为；

应鼓励金融机构提供更多创新型融资模式、渠道、工具和服务，包括加强风险管控和保险，推动更多可融资的项目。基础设施项目具有资本集中度高、初始成本高、流动性差、资产生命周期长的特点，前期难以形成正向现金流，项目进入实施阶段后方能产生稳定现金流。咨委会鼓励金融监管机构支持金融行业将基础设施作为独立资产类别，这有利于撬动更多私人资本进行基础设施投资。

咨委会注意到已有 28 个国家核可了《“一带一路”融资指导原则》，鼓励更多国家加入。同时，鼓励多边发展机构和其他国际机构加强对互联互通项目的支持，并与“一带一路”合作伙伴分享经验。

七、加强“一带一路”合作品牌建设

咨委会注意到“一带一路”合作仍面临一些误解和误读，建议加强品牌建设，获取更多民众的支持，树立各方的信心，解决不同利益攸关方的关切。要确保“一带一路”项目的高质量、可持续、经济可行和包容性，使项目成果与“一带一路”的愿景相匹配。

加强品牌建设要努力打造一批示范项目，其中既包括从根本上促进参与国社会经济发展的标志性项目，也要包括一些速效项目，让当地民众在短期内感受到“一带一路”合作带来的切实好处，提升当地社区的获得感，树立“一带一路”项目的良好声誉，避免因误解对扩大合作造成障碍。

加强品牌建设要改进“一带一路”项目的宣介工作。建议包括政府、私营部门、民间社会、非政府组织和学术界在内的各方，通过宣传成功案例和示范项目，分享项目经验和教训，共同提高民众对“一带一路”合作的认识。对项目的全生命周期发展脉络进行完整宣介很重要，有助于消除误解，清晰、全面地展示“一带一路”合作成果的积极影响。此外，也鼓励就“一带一路”合作开展专题研究。

第五章：加强“一带一路”合作机制和能力建设

如前文所述，“一带一路”合作近年来取得显著进展。随着全球合作伙伴和项目的不断增加、议程的动态演变，各方期待“一带一路”合作取得更多成果。为此，“一带一路”合作需加强多边机制和能力建设，从而更好地实现各参与国之间的沟通和协作。多位咨委会委员和特邀嘉宾认为，多边机制将增强参与国的主人翁意识，有助于“一带一路”合作行稳致远。

作为“一带一路”合作迈向多边化的重要一步，首届“一带一路”国际合作高峰论坛于2017年5月在中国北京成功举办，为“一带一路”参与国政府和其他利益攸关方确定了共同的合作愿景、合作举措和重点合作领域，共同规划了行动路径。咨委会肯定首届高峰论坛取得的丰硕成果，同时认为，新成立的各专业领域多边合作平台仍处于起步阶段，需进一步加强。

一、“一带一路”国际合作高峰论坛的会议模式

咨委会欢迎中国在2019年4月举办第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。值得注意的是，高峰论坛尚未正式确定召开频率和会议模式。咨委会普遍支持定期举行高峰论坛，建议每2至3年举办一次，回顾“一带一路”合作成果，明确未来合作方向，规划务实合作举措，打造务实成果。一些咨委会委员认为，高峰论坛应举办一系列配套活动，例如定期举行部长级或部门间会议、企业论坛以及在闭会期间定期或根据需要举办专题对话、培训和研讨会，邀请政府、工商界、民间社会、学术界和媒体等各界代表参加。咨委会还鼓励探索在“一带一路”参与国定期举办此类配套活动的可能性。

还有委员提出，高峰论坛可以从两个层面探索如何促进“一带一路”合作。一是政策导向，聚焦“一带一路”合作大局，为其发展提供指导。二是项目合作，聚焦各领域务实合作，总结成功经验和探索更多成果。

二、“一带一路”高峰论坛的支持机制

咨委会注意到，“一带一路”国际合作高峰论坛不同于许多国际经济合作平台，目前尚无集中的协调机制负责论坛闭会期间的统筹协调工作，也未形成一套完整的支撑机制负责论坛成果的后续落实，以及开展专业领域讨论和能力建设。因此，为深化合作、打造具体成果，确保“一带一路”合作行稳致远，建立有效

的高峰论坛支撑机制势在必行。

在各方共同努力下，已取得一些令人鼓舞的进展。例如：成立“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会，为高峰论坛和“一带一路”倡议的未来发展提供智力支持；成立高峰论坛联络办公室，协调论坛闭会期间和政府间的有关合作。专业领域合作平台蓬勃发展，雏形初现。其中一些已经或即将形成固定合作机制，确立合作宗旨并定期举行会议²⁷。

咨委会欢迎上述建立和完善“一带一路”合作多边机制的努力，鼓励进一步整合相关举措，形成更清晰明确的论坛支撑架构。高峰论坛机制建设可参考现有国际机构的模式。

一些委员和特邀嘉宾提出参考博鳌亚洲论坛模式：设立理事会作为论坛最高执行机构，指导论坛工作；设立秘书处作为常设机构，负责论坛日常事务；设立咨询委员会提供政策建议；设立研究院提供智力支持。有委员建议，“一带一路”国际合作高峰论坛联络办公室未来可发展成为职能全面的秘书处。

一些委员建议参考二十国集团（G20）架构，即高峰论坛不设实体秘书处，形成一套清晰的支撑机制，包括设立协调人会议，指导和协调论坛闭会期间的工作；成立各领域工作组，促进各专业领域讨论，为峰会积累成果；效仿G20智库会议（T20）、工商会议（B20）、民间社会会议（C20）等，为民间团体的参与创造条件，从智库、商界和民间社会等更广泛的层面整合各领域贡献。

一些委员提出可参考经合组织（OECD）模式，将高峰论坛定位为信息分享和政策协调的平台。另有委员建议，可参考世界经济论坛的模式，由商界、政界、学界与民间社会精英组成董事会指导论坛工作，并另设管理委员会作为其执行机构。

还有委员建议参考金融稳定理事会模式。在这一模式下，全体会议是唯一决策机构，另成立指导委员会作为两次全会期间的日常办事机构，分设四个常设委员会负责不同工作，相互补充。

此外，一些委员建议设立“一带一路”合作项目数据库及管理办公室。

三、“一带一路”国际合作能力建设

咨委会注意到很多国家存在发展鸿沟，强调在“一带一路”倡议下开展能力

²⁷ 这些工作机制包括中欧班列运输联合工作组、海丝港口合作宁波倡议、“一带一路”能源合作伙伴关系、“一带一路”税收征管合作机制、“一带一路”绿色发展国际联盟等。

建设、满足有关国家需求十分重要。一些委员提出在人力资源开发、项目准备培训、项目可行性研究等具体领域帮助参与国提升能力建设。

多位委员认为，可通过各领域多边合作平台开展培训、讲座、研讨会等活动，加强能力建设。一些委员和特邀嘉宾提出，“一带一路”国际合作高峰论坛可与现有国际机构，特别是联合国开发计划署、联合国工业发展组织、联合国贸易和发展会议、联合国经济和社会事务部等联合国机构以及多边开发银行等加强合作，共同开展能力建设。

结 语

综上所述，咨委会认为，“一带一路”是世界的机遇，将带来广泛收益，促进经济增长和国际合作。咨委会报告的主要成果和建议总结如下：

- “一带一路”通过加强基础设施互联互通，有利于促进经济、贸易、投资和就业增长，带来新的经济增长点。
- “一带一路”合作为可持续发展提供公共产品并促进有关国际合作，是推动联合国 2030 年可持续发展议程落实的重要途径。
- “一带一路”合作在促进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通等方面取得了显著进展。
- 高质量“一带一路”合作应该关注以下内容：
 - 一、强化“一带一路”合作的多边属性；
 - 二、促进贸易和投资自由化便利化，加强开放型世界经济；
 - 三、加强软联通和硬联通；
 - 四、推进项目合作，取得更多务实成果；
 - 五、加强产业合作，促进非洲工业化；
 - 六、扩大和利用多元化融资渠道；
 - 七、加强“一带一路”合作的品牌建设，包括持续建成高质量项目。
- 作为“一带一路”合作的主要多边平台，高峰论坛有着广阔前景。可定期召开高峰论坛并在闭会期间举办一系列后续配套活动。还可借鉴现有多边平台的模式，建立一整套支撑机制。

2019 年第二届高峰论坛应重点关注高质量共建“一带一路”，向世界传递一系列积极信息，主要包括：支持多边主义；维护自由开放贸易；进一步增强“一带一路”合作伙伴的获得感；打造互联互通伙伴关系；推进务实合作；加强高峰论坛机制建设。

附件

“一带一路”国际合作高峰论坛 咨询委员会议事规则

一、定位与职能

“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会（下称“咨委会”）系非营利性、国际性政策咨询机构。为高峰论坛发展提供专业性智力支持，主要职能包括：

- （一）就每届论坛的主题议题、议程、成果等提供建议；
- （二）为共建“一带一路”的中长期发展提供政策建议；
- （三）促进“一带一路”框架下的务实合作；
- （四）在国际上推介“一带一路”倡议及高峰论坛。

二、人员组成

咨委会目前由 11 位委员和 1 位特邀嘉宾组成，任期为 5 年，由前政要、前任或现任国际组织负责人、商界领袖、知名学者等国际知名人士担任。“一带一路”国际合作高峰论坛筹备委员会（下称“筹委会”）主任可邀请新成员加入。

咨委会牵头人负责主持咨委会会议、牵头策划安排并主持咨委会框架下其他活动。

三、运作办法

- （一）咨委会向高峰论坛筹委会汇报；
- （二）咨委会原则上每年召开一次全会，根据需要不定期召开专题会议；
- （三）咨委会在协商一致的基础上形成讨论成果；
- （四）咨委会成员可不定期就与高峰论坛事务相关的重大问题提出咨询意见。有关政策建议将提交筹委会参考；
- （五）筹委会将邀请感兴趣的咨委会成员参与高峰论坛相关活动。